**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»**

**АРШАНСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**ДУМА**

**РЕШЕНИЕ**

**«05» июня 2017г. №117**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СИСТЕМ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ АРШАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2017-2025 ГОДЫ**

Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 г. № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»», руководствуясь Уставом Аршанского муниципального образования, Дума Аршанского сельского поселения

**РЕШИЛА:**

1. Утвердить программу комплексного развития социальной инфраструктуры Аршанского сельского поселения на период 2016 - 2025 годы.

2. Опубликовать настоящее решение в газете «Аршанский вестник» и разместить на официальном сайте администрации Аршанского сельского поселения и информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава Аршанского сельского поселения Л.В.Полетаев

Утверждено

решением Думы

Аршанского сельского поселения

от 05.06.2017г. №116

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ АРШАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**на 2017 – 2025 гг.**

**п. Аршан**

**2017 год.**

**1. Паспорт**

**Программы комплексного развития социальной инфраструктуры Аршанского сельского поселения**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Аршанского сельского поселения на 2017 - 2025 гг.» (далее – Программа) |
| Основания для разработки программы | - Федеральный закон от 06 октября 2003 года [№](http://zakon.scli.ru/ru/legal_texts/act_municipal_education/index.php?do4=document&id4=96e20c02-1b12-465a-b64c-24aa92270007) [131-ФЗ](http://zakon.scli.ru/ru/legal_texts/act_municipal_education/index.php?do4=document&id4=96e20c02-1b12-465a-b64c-24aa92270007) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  - постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»  - Решение Думы Аршанского сельского поселения от 25.11.2013 г. № 20 «Об утверждении генерального плана Аршанского муниципального образования Тулунского района Иркутской области»  - Нормативы градостроительного проектирования |
| Заказчик Программы | Администрация Аршанского сельского поселения |
| Разработчик программы | Аршанского сельского поселения |
| Исполнители программы | Аршанского сельского поселения |
| Цель программы | Повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития личных подсобных хозяйств торговой инфраструктуры и сферы услуг. |
| Задачи программы | 1. Создание правовых, организационных и экономических условий для перехода к устойчивому социальной инфраструктуры поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;  2. Развитие и расширение информационно-консультационного и правового обслуживания населения;  3. благоустройство поселения, ремонт дорог;  4. Развитие социальной инфраструктуры, культуры, физкультуры и спорта: повышение роли физкультуры и спорта в деле профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;  5. Развитие личных подсобных хозяйств;  6. Создание условий для безопасного проживания населения на территории поселения.  7. Содействие развитию малого предпринимательства, организации новых рабочих мест:  8. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);  9. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения:  10. Привлечение средств из бюджетов различных уровней на укрепление жилищно-коммунальной сферы, на текущий и капитальный ремонт дорог поселения, благоустройство поселения, развитие физкультуры и спорта. |
| Целевые показатели (индикаторы) развития социальной инфраструктуры | Увеличение рождаемости населения;  - сокращение миграционного оттока населения;  - улучшение качества услуг предоставляемых учреждениями социальной сферы;  - повышение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;  - увеличение удельного веса населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом;  - увеличение доли населения обеспеченных спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;  - снижение уровня безработицы;  - повышение качества жизни населения |
| Мероприятия, запланированные Программой | Программа включает первоочередные мероприятия по созданию и развитию социальной инфраструктуры, повышению надежности функционирования этих систем и обеспечению комфортных и безопасных условий для проживания населения. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2017-2025 гг. |
| Объемы и источники финансирования | Источники финансирования:  Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов, инвестиционных ресурсов, предприятий, организаций, предпринимателей, учреждений, средств граждан  Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2017– 2025 годы, могут быть уточнены при формировании проекта местного бюджета. |
| Результат реализации программы | Достижение нормативного уровня обеспеченности населения учреждениями образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта |

**2. Введение**

Необходимость реализации закона №131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» актуализировала потребность местных властей в разработке эффективной стратегии развития не только на муниципальном уровне, но и на уровне сельского поселения.

Стратегический план развития сельского поселения отвечает потребностям и проживающего на его территории населения, и объективно происходящих на его территории процессов. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения (далее – Программа) содержит чёткое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социальной инфраструктуры поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социальной инфраструктуры сельского поселения.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития сельского поселения - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу, перспективные и актуальные для социума поселения. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, развитию налоговой базы, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем.

Главной целью Программы является повышение качества жизни населения, его занятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития предпринимательства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры, сферы услуг и т.д.. Благоприятные условия для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. В первую очередь это налаживание эффективного управления, рационального использования финансов и собственности. Многие из предлагаемых в Программе мер не требуют масштабных бюджетных вложений, затрат.

Для обеспечения условий успешного выполнения мероприятий Программы, необходимо на уровне поселения разработать механизм, способствующий эффективному протеканию процессов реализации Программы. К числу таких механизмов относится совокупность необходимых нормативно-правовых актов, организационных, финансово-экономических, кадровых и других мероприятий, составляющих условия и предпосылки успешного выполнения мероприятий Программы и достижения целей развития социальной инфраструктуры сельского поселения.

**3. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры**

Социальная инфраструктура представляет собой многоотраслевой комплекс, действующий в интересах повышения благосостояния населения. Она охватывает систему образования, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт и т.д. Уровень развития социальной сферы в сильной степени определяется общим состоянием экономики муниципального образования, инвестиционной и социальной политикой государственных структур и другими факторами. Эффективное использование имеющегося промышленного потенциала, способствуют развитию экономики и социальной сферы. Развитие и эффективное функционирование объектов, входящих в социальную инфраструктуру, их доступность - важное условие повышения уровня и качества жизни населения.

Общая площадь сельского поселения составляет 221,85 кв. км. Численность населения по данным на 01.01.2017 года составила 361 чел. В состав поселения входит один населенный пункт - п. Аршан.

В Аршанском муниципальном образовании достаточно учреждений, есть фельдшерско-акушерский пункт, отделение почтовой связи. Близка к нормативному уровню обеспеченность общеобразовательными школами. По другим видам объектов обслуживания уровень обеспеченности существенно ниже нормативного. В поселении отсутствуют предприятия общественного питания и бытового обслуживания, физкультурно-спортивные сооружения (спортивные залы), клубные учреждения.

В связи с прогнозными показателями динамики численности населения, изменившимися условиями экономического развития, предусматриваются изменения в социальной инфраструктуре.

Прогнозом на 2017 год и на период до 2025 года определены следующие приоритеты социальной инфраструктуры развития сельского поселения:

- повышение уровня жизни населения сельского, в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;

- улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;

- создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в сельском поселении;

**Наличие земельных ресурсов Аршанского сельского поселения состоянию на 01.01.2017г.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Территории** | **Аршанское муниципальное образование (га)** | **п. Аршан** | **вне границ населенного пункта** |
| Зона застройки индивидуальными жилыми домами | 99,18 | 99,18 | - |
| Зона объектов общественно-делового назначения | 3,88 | 3,88 | - |
| Зона объектов коммунально-складского назначения | 3,59 | 3,59 | - |
| Зона сельскохозяйственных угодий | 0,27 | 0,27 | - |
| Зона объектов инженерной инфраструктуры | 0,21 | 0,21 | - |
| Зона природного ландшафта | 51655,23 | 41,34 | 51613,89 |
| Зона лесов | 169793,58 | 129,93 | 169663,65 |
| Территории, связанные с захоронениями | 4,06 | - | 4,06 |
| Водные объекты | 287,00 | 26,88 | 260,12 |
| **ИТОГО** | **221847,00** | **305,28** | **221541,72** |

**3.1. Демографическая ситуация**

Общая численность населения Аршанского сельского поселения на 01.01.2017 года составила 361 человек.

**Состав населения сельского поселения**

**Демографические изменения в составе населения (на 01.01.2017г.)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** |
| **1** | Естественный прирост (убыль) | +3 | 0 | -2 | 0 |
| 1.1 | Рождаемость, чел. | 5 | 3 | 2 | 2 |
| 1.2 | Смерть, чел | 2 | 3 | 4 | 2 |
| **2** | Механический прирост | -4 | +1 | +6 | +1 |
| **3** | Общий прирост | +1 | +1 | +4 | +1 |
| **4** | Общая численность населения | 355 | 356 | 360 | 361 |

Демографическая ситуация, складывающаяся на территории сельского поселения, свидетельствует о наличии общих тенденций, присущих большинству территорий Иркутской области, и характеризуется низким уровнем рождаемости, высокой смертностью, неблагоприятным соотношение «рождаемость-смертность»

Короткая продолжительность жизни, невысокая рождаемость, объясняется следующими факторами: многократным повышением стоимости самообеспечения (питание, лечение, лекарства, одежда). С развалом экономики в период перестройки, произошел развал социальной инфраструктуры на селе, обанкротился ранее крупный «Ийский ЛПХ», появилась безработица, резко снизились доходы населения. Деструктивные изменения в системе медицинского обслуживания также оказывают влияние на рост смертности от сердечно - сосудистых заболеваний, онкологии. На показатели рождаемости влияют следующие моменты:

- материальное благополучие;

- государственные выплаты за рождение второго ребенка;

- наличие собственного жилья;

- уверенность в будущем подрастающего поколения.

**3.2. Рынок труда в поселении**

Структуру населения на 2017 год можно обозначить следующим образом:

Количество наличного населения по Аршанскому сельскому поселению – 361 чел.

Население в трудоспособном возрасте – 206 чел. (57%)

Население старше трудоспособного возраста – 82 чел. (23 %)

Численность населения, занятого в экономике составляет 42 человека (12% от общей численности, или 20% - от трудоспособного).

Население граждан, не достигших совершеннолетия - 73 человека.

На учете Центре занятости населения по г. Тулуну и Тулунскому району не работающие граждане п. Аршан не состоят по причине большой удаленности поселка от г. Тулуна и отсутствия автотранспорта для проезда в будние дни.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
| Кол-во жителей всего | 355 | 356 | 360 | 361 |
| Кол-во работающих всего | 41 | 41 | 41 | 42 |
| % работающих от общего кол-ва жителей | 11 | 11 | 11 | 12 |
| Количество безработных стоящих в службе занятости | 0 |  |  |  |
| Количество безработных всего; |  |  |  |  |
| Количество дворов | 114 | 114 | 114 | 114 |
| Кол-во дворов занимающихся ЛПХ | 114 | 114 | 114 | 114 |
| Кол-во пенсионеров | 78 | 79 | 80 | 82 |

**3.3. Культура**

На территории Аршанского муниципального образования нет учреждений культуры и искусства. Исходя из современного положения, а также в связи с некоторым ожидаемым увеличением процента охвата населения учреждениями культуры и искусства в проектный период, возникает потребность в строительстве социально-культурного центра.

Данное учреждение должно стать центром организации досуга и приобщения жителей к творчеству, культурному развитию и самообразованию, любительскому искусству, удовлетворения информационных, культурных и образовательных потребностей пользователей.

В целом, потребности в сфере досуга определяются возрастом, семейным положением, уровнем образования, исторически сложившимися национальными традициями и жизненным складом. При реформировании в условиях ограниченности средств учреждения культуры и искусства целесообразно объединять в едином комплексе культурно-просветительских и физкультурно-оздоровительных учреждений

Одним из основных направлений работы является работа по организации досуга детей и подростков, это: проведение интеллектуальных игр, уличных и настольных игр, различных спартакиад.

**3.4. Физическая культура и спорт**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** | **Адрес** | **Состояние** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 1. | Спортивный зал «Аршанская ООШ» | п. Аршан | Удовлетворительное |

Спортивно-оздоровительных учреждений на территории Аршанского муниципального образования нет. В Аршанском сельском поселении имеется школьный стадион, однако данный объект находится в неудовлетворительном состоянии и плохо оборудован (нет раздевалок, душевых), необходимого спортинвентаря. Спортивное воспитание детей осуществляется в школе.

В зимний период любимыми видами спорта среди населения является катание на лыжах.

**3.5. Образование**

На территории Аршанского муниципального образования действует одна школа - Муниципальное общеобразовательное учреждение Аршанская основная общеобразовательная школа мощностью 150 человек, количество воспитанников - 28, площадью – 769,2 кв. м. В школе работает 10 преподавателей, а обучение проходит в одну смену. Техническое состояние здания оценивается как удовлетворительное.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование** | **Адрес** | **Мощность, место** | **Этажность** |
| 1 | МОУ «Аршанская ООШ» | п. Аршан | 150 | 1 |

**3.6. Здравоохранение**

Здравоохранение является одним из важнейших подразделений социальной инфраструктуры.

На территории Аршанского муниципального образования действуют один фельдшерско-акушерский пункт в п. Аршан. Техническое состояние удовлетворительное. Процент износа составляет – 44%. Здание деревянное, одноэтажное. Отопление печное, канализации нет, вода привозная, электроснабжение – централизованное.

Основными направлениями развития здравоохранения являются:

- открытие аптечного киоска;

- оснащение ФАПа специальным оборудованием;

- улучшение материально-технической базы ФАПа.

Основными задачами обеспечения устойчивого развития здравоохранения муниципального образования на расчетную перспективу остаются:

- предоставление населению качественной и своевременной медицинской помощи;

- кратное снижение показателей смертности;

-снижение уровня заболеваемости социально-обусловленными болезнями (наркомания, туберкулез, онкологические заболевания, психиатрические заболевания, сердечно–сосудистые заболевания);

Ввиду отсутствия стационарного отделения, возникают трудности с доставкой больных, что в свою очередь позволило бы сократить сроки лечения больных.

Генеральным планом Аршанского сельского поселения, на основе национального проекта «Здравоохранение», который будет финансироваться из средств федерального бюджета, планируется строительство нового здания фельдшерско-акушерского пункта.

Специфика потери здоровья жителями определяется, прежде всего, условиями жизни и труда. Сельские жители поселения практически лишены элементарных коммунальных удобств, труд чаще носит физический характер.

Причина высокой заболеваемости населения кроется в т.ч. и в особенностях проживания:

- низкий жизненный уровень,

- отсутствие средств на приобретение лекарств,

- низкая социальная культура,

- малая плотность населения.

Многие больные обращаются за медицинской помощью лишь в случаях крайней необходимости, при значительной запущенности заболевания и утяжелении самочувствия.

**3.7. Экономика поселения**

**Сельхозпредприятия, фермерские хозяйства, предприниматели**

Сельское хозяйство поселения представлено личными хозяйствами населения.

Прогноз развития сельского хозяйства на 2016 год и на период до 2025 года разработан с учетом имеющегося в сельском поселении производственного потенциала, сложившихся тенденций развития личных подсобных хозяйств населения.

Территория сельского поселения находится в зоне рискованного земледелия, но в целом агроклиматические условия поселения благоприятны для получения устойчивых урожаев районированных сельскохозяйственных культур и развития животноводства.

Личные подсобные хозяйства являются одной из значимых экономических составляющих для поселения, и от их развития во многом, зависит сегодня благосостояние населения.

Хозяйства населения в основном занимаются посевами сельскохозяйственных культур (картофель, овощи (открытого и закрытого грунта). Отведенная площадь под сады и огороды практически используется в полном объеме по назначению.

**Личные подсобные хозяйства**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| кол-во ЛПХ на территории поселения: | 01.01.2014 | 01.01.2015 | 01.01.2016 |
| п. Аршан | 114 | 114 | 114 |

**Наличие животных на территории сельского поселения:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид животных (гол.) | 01.01.2015 | 01.10.2016 | 01.01.2017 |
| КРС всего | 47 | 44 | 46 |
| В т.ч. |  |  |  |
| коров | 22 | 22 | 24 |
| свиней | 25 | 25 | 25 |
| Лошадей | 12 | 12 | 12 |
| Овец, коз всего: | 34 | 34 | 34 |

В последний год наблюдается тенденции снижения поголовья животных в частном секторе.

Причины, сдерживающие развитие личных подсобных хозяйств, следующие:

- Нет организованного закупа сельскохозяйственной продукции;

- Высокая себестоимость с/х продукции, и ее низкая закупочная цена.

Проблемы:

1) сельские жители недостаточно осведомлены о своих правах на землю и имущество.

2) владельцы ЛПХ, предприниматели испытывают острый дефицит финансово-кредитных ресурсов в силу недостаточной государственной поддержки этого сектора экономики;

3) не налажена эффективная система сбыта продукции, материально-технического и производственного обслуживания ЛПХ. В поселении из-за большой удаленности от районного центра не производятся централизованные муниципальные закупки в хозяйствах молока, картофеля, овощей и других сельскохозяйственных продуктов. Владельцы ЛПХ вынуждены реализовывать продукцию самостоятельно или продавать частным перекупщикам и заготовителям. Отсутствие кооперативов по закупке продукции тормозит как увеличению численности поголовья скота, так и увеличению земельных площадей под картофель и овощи;

Самостоятельно решить проблемы, с которыми сталкиваются жители сельского поселения при ведении личных подсобных хозяйств достаточно трудно.

Существенной причиной, сдерживающей рост численности поголовья скота у населения, является – старение населения, а также закуп сельскохозяйственной продукции производится по низким ценам.

Способствуя и регулируя процесс развития ЛПХ в поселении можно решать эту проблему.

Производство продукции животноводства в личных подсобных хозяйствах является приоритетным направлением в решении главного вопроса - самозанятость населения.

Эту проблему, возможно, решить следующим путем:

- увеличения продажи населению молодняка крупного рогатого скота, свиней сельскохозяйственными предприятиями;

- увеличения продажи населению птицы различных видов и пород через близлежащие птицеводческие предприятия;

Для повышения племенной ценности молодняка крупнорогатого скота, находящегося в личных подсобных хозяйствах, и экономической эффективности производства животноводческой продукции необходимо:

- обеспечить высокий уровень ветеринарного обслуживания в личных подсобных хозяйствах;

- необходимо всячески поддерживать инициативу граждан, которые сегодня оказывают услуги по заготовке кормов, вспашке огородов, сбору молока;

- создавать условия для создания и развития потребительско - сбытовых кооперативов на территории поселения.

**3.8. Административные учреждения, предприятия торговли, общественного питания и бытового обслуживания**

В Аршанском муниципальном образовании предприятия розничной торговли в целом удовлетворяют запросы большинства местных жителей по ассортименту предлагаемых продуктов питания и промышленных товаров первой необходимости. Большинство магазинов, их в поселении 3, располагаются в помещениях, которые не соответствуют современным санитарным и эстетическим требованиям, предъявляемым к торговым помещениям. При этом незначительный ассортимент предлагаемых продуктов питания и товаров, а также их качество оставляют желать лучшего. Развитие торговли в малочисленных населенных пунктах сдерживается объективными причинами – низким платежным спросом населения и числом жителей, что не позволяет достичь необходимого уровня товарооборота, чтобы покрыть торговые издержки и получить прибыль.

Как такового бытового обслуживания на территории муниципального образования нет.

Наиболее массовым из всех видов обслуживания являются торговля. Государственные нормативы для этих видов обслуживания не предусматриваются. Развитие данных отраслей происходит, и будет происходить по принципу сбалансирования спроса и предложения. При этом спрос на те, или иные виды услуг будет завесить от уровня жизни населения.

**3.9. Жилищный фонд**

**Состояние жилищно-коммунальной сферы Аршанского сельского поселения**

**Данные о существующем жилищном фонде**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № пп | Наименование | На 01.01.2016 г. | На 01.01.2017 г. |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 1 | Средний размер семьи, чел. | 2 | 2 |
| 2 | Общий жилой фонд, м2 общ. площади, в т.ч. | 7065,4 | 7065,4 |
|  | государственный | - | - |
|  | муниципальный | - | - |
|  | частный | 7065,4 | 7065,4 |
| 3 | Благоустроенный жилой фонд **(**газ, центр. отопл., водопровод**)** на территории | 0 | 0 |
| 4 | Неблагоустроенный жилой фонд (местн. отопление, без канализации) на территории | 7065,4 | 7065,4 |
| 5 | Общий жилой фонд на 1 жителя,  м2 общ. площади | 19,57 | 19,57 |
| 6 | Ветхий жилой фонд, м2 общ. площади | - | - |

Жилищный фонд сельского поселения характеризуется следующими данными: общая площадь жилищного фонда – 7065,4 тыс. м2, обеспеченность жильем – 19,57м2 общей площади на одного жителя. Проблема по обеспечению жильем населения в п. Аршан отсутствует.

К услугам ЖКХ предоставляемым в поселении относится электроснабжение. Развитие среды проживания населения поселения создаст непосредственные условия для повышения качества жизни нынешнего и будущих поколений жителей. Перед органами местного самоуправления поселения стоит задача, улучшение качества предоставляемых услуг.

Непосредственно под развитием систем коммунальной инфраструктуры поселения понимается проведение комплекса мероприятий нормативно-правового, организационного и иного характера, направленных на повышение качества жизни населения поселения, понимание жителями поселения сложности проводимой коммунальной реформы, а также подготовку и проведение соответствующих инвестиционных программ.

Главной целью Программы развития социальной инфраструктуры Аршанского сельского поселения на 2017-2025 гг. является устойчивое повышение качества жизни нынешних и будущих поколений жителей и благополучие развития сельского поселения через устойчивое развитие территории в социальной и экономической сфере.

Для достижения поставленных целей в среднесрочной перспективе необходимо решить следующие задачи:

1. создать правовые, организационные, и экономические условия для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;

2. развить и расширить сферу информационно-консультационного и правового обслуживания населения;

3. отремонтировать дороги внутри поселения;

4. улучшить состояние здоровья населения путем вовлечения в спортивную и культурную жизнь сельского поселения;

5. повысить роль физкультуры и спорта в целях улучшения состояния здоровья населения и профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;

6. активизация культурной деятельности;

7. развить личные подсобные хозяйства;

8. создать условия для безопасного проживания населения на территории поселения;

9. повышение качества и уровня жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития предпринимательства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг.

Уровень и качество жизни населения должны рассматриваться как степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, достигаемых за счет создания экономических и материальных условий и возможностей, которые характеризуются соотношением уровня доходов и стоимости жизни.

**3.10. телекоммуникация и услуги связи**

На территории Аршанского сельского поселения услуги связи предоставляет отделение почтовой связи ОПС № 24 филиала ФГУП «Почта России», услугами почтовой связи может воспользоваться любой желающий, штат работающих 2 человека. Телефонная связь сотовых операторов – МТС, Мегафон, Теле 2 неустойчивая. В сфере беспроводной радиотелефонной связи предполагается дальнейшее расширение услуг сотовой связи и снижение их стоимости. В администрации сельского поселения установлен стационарный телефон-автомат для экстренного вызова специальных служб. Радиовещание - региональное и федеральное, телевидение - центральное и областное. С 2015 года на территории п. Аршан АО «Красноярское конструкторское бюро «Искра» предоставляет услуги доступа к сети Интернет по беспроводным широкополосным каналам спутниковой связи.

**4. Основные стратегические направления развития поселения**

Из анализа вытекает, что стратегическими направлениями развития поселения должны стать следующие действия:

1. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:

- участие в отраслевых районных, областных программах, Российских и международных грантах по развитию и укреплению данных отраслей;

- содействие предпринимательской инициативы по развитию данных направлений и всяческое ее поощрение (развитие и увеличение объемов платных услуг предоставляемых учреждениями образования, здравоохранения, культуры, спорта на территории поселения).

2. Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения.

- привлечение льготных кредитов из областного бюджета на развитие личных подсобных хозяйств;

- организация торговли населения продукцией с личных подворий на «районной ярмарке»;

- по максимуму привлечение населения к участию в сезонных ярмарках со своей продукцией;

- помощь населению в реализации мяса с личных подсобных хозяйств;

- поддержка предпринимателей ведущих закупку продукции с личных подсобных хозяйств на выгодных для населения условиях.

3. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, муниципальных служащих):

-помощь в решении вопросов по приобретению этими специалистами жилья через районные, областные и федеральные программы, направленные на строительство приобретения жилья, помощь в получении кредитов, в том числе ипотечных на жильё.

4. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения:

- консультирование, помощь в получении субсидий, пособий различных льготных выплат;

- содействие в привлечении бюджетных средств, спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей (заготовка твердого топлива, пиломатериал для ремонта жилья, проведение ремонта жилья, лечение в учреждениях здравоохранения, льготное санаторно - курортное лечение).

5. Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства поселения.

**5. Система основных программных мероприятий по развитию Аршанского сельского поселения**

Мероприятия Программы комплексного развития социальной инфраструктуры Аршанского сельского поселения Тулунского муниципального района Иркутской области включают как планируемые к реализации инвестиционные проекты, так и совокупность различных организационных мероприятий, сгруппированных по указанным выше системным признакам. Перечень основных программных мероприятий на период 2017-2025 гг., ответственных исполнителей и ожидаемых результатов от их реализации с указанием необходимых объемов и потенциальных источников финансирования, приведены в таблицах.

**Состав мероприятий по совершенствованию сферы управления и развития Аршанского сельского поселения Тулунского муниципального района Иркутской области**

| **№** | **Содержание мероприятия** | **Ответственный исполнитель** | **Сроки выполнения** | **Ожидаемые результаты** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | Разработка перспективного плана развития сельского поселения в соответствии с программой комплексного развития социальной инфраструктуры поселения и с требованиями закона №131-ФЗ | Администрация сельского поселения | 2017 г. | Современная концепция управления сельским поселением, включающая основные направления социальной и экономической политики |
| **2** | Разработка плана мероприятий по реализации программы комплексного развития социальной инфраструктуры | Администрация сельского поселения | 2017-2025 гг. | Ежегодный план мероприятий по реализации Программы |
| **3** | подготовка и переподготовка персонала для сферы местного самоуправления | Администрация сельского поселения | 2017-2025 гг. | Повышение эффективности муниципального управления |
| **4** | Поддержки и развитие малого и среднего предпринимательства в сельском поселении | Администрация сельского поселения | 2017-2025 гг. | Повышение предпринимательской активности |
| **5** | Повышение эффективности использования муниципальной собственности | Администрация сельского поселения | 2017-2025 гг. | Повышение доходной части местного бюджета за счет эффективного использования муниципальной собственности (оформление земельных участков и имущества в собственность граждан, получение свидетельств на землю и паспортов на жилые помещения) |
| **6** | Формирование и совершенствование системы  муниципального заказа в поселении | Администрация с/п | систематически | Эффективное использование местного бюджета |
| **7** | Совершенствование системы принятия и исполнения местного бюджета | Администрация сельского поселения | 2017 г. | Повышение эффективности бюджетного процесса на местном уровне  (Наработка нормативной базы) |
| **8** | Выполнение мероприятий в соответствии с «Программой комплексного развития коммунальной инфраструктуры поселения на 2016-2032 годы» | Администрация сельского поселения | 2017-2025гг. | Повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг  (разработка и реализация мероприятий по развитию коммунального комплекса поселения |
| **9** | Разработка системы контроля и регулирования потребительского рынка в поселении | Администрация сельского поселения | Систематически | Обеспечение наполнения потребительского рынка товарами и услугами, удовлетворение спроса населения |
| **10** | Контроль за экологической ситуацией и рациональным использованием природных ресурсов | Администрация сельского поселения | Систематически | Улучшение экологической ситуации, сохранение природных ресурсов |
| **11** | Проведение учета граждан занимающихся личными подсобными хозяйствами, наличие животных в подворьях определение потенциала развития ЛПХ  Контроль динамики развития ЛПХ. | Администрация сельского поселения | 2017-2025 | Развитие ЛПХ на территории поселений |

**Состав мероприятий по обеспечению условий функционирования и поддержанию работоспособности основных элементов Аршанского сельского поселения**

Традиционно система финансирования социальной инфраструктуры подразделялась на два канала: отраслевой и территориальный. Развитие и функционирование отраслей социальной инфраструктуры зависят от того, насколько ее отрасли способны обеспечить себя финансовыми ресурсами на текущие цели. Территориальный канал финансирования представлен местным бюджетом, который является основным источником финансирования социальной инфраструктуры сельского поселения. Но бюджет сельского поселения весьма ограничен, что препятствует этому процессу.

Исследование проблемы финансирования социальной инфраструктуры, анализ современного уровня развития ее подразделений показывают необходимость поиска научно-обоснованных путей ее дальнейшего интенсивного развития и неординарных форм финансирования.

На сегодняшний день бюджет не способен взять на себя полностью расходы на содержание социальной сферы. С другой стороны, государство обязано защищать интересы населения (особенно его малоимущих слоев) и обеспечивать ему получение социальных услуг, а потому полностью перейти на самофинансирование объекты социальной инфраструктуры не могут. Важная роль в решении этой проблемы должна быть отведена предприятиям, индивидуальным предприятиям, которые тоже могли бы взять на себя часть расходов на содержание объектов социальной инфраструктуры.

В современных условиях на содержание и развитие государственных и муниципальных объектов социальной сферы финансовые ресурсы могут направляться из нескольких источников: бюджета, внебюджетных фондов, средств предприятий, населения.

Средства бюджета и внебюджетных фондов, направляемые в социальную сферу, главным назначением которых является социальное развитие общества и социальная защищенность населения, предоставление ему социальных услуг.

Передача большинства социальных функций с государственного на региональный и местный уровни, сопровождалась резким уменьшением федеральных средств, выделяемых на социальные цели и ослаблением контроля со стороны государства, как за выполнением федеральных законов и постановлений, касающихся социального развития, так и за использованием федеральных средств. При этом средства местного бюджета в силу слабой налогооблагаемой базы оказались весьма ограниченными.

Следствием этого является факт недостаточного состояния ряда учреждений социально-культурной и коммунально-жилищной сферы, а также крайне медленного нового строительства. Отсутствие средств не позволяет провести реконструкцию и ремонт многих существующих учреждений, а также вести широкомасштабное строительство.

При составлении плана инвестиционной деятельности по строительству социальных объектов необходимо ориентироваться на:

- структурные изменения, происходящие в отраслях социальной сферы;

- прогнозируемые объемы гарантированных социальных услуг, рассчитанные на основе нормативов потребности населения в этих услугах, с учетом полной профильной загрузки учреждений;

Таким образом, при разработке модельного комплекса необходимо обязательно учитывать различные источники финансирования социальной инфраструктуры, в том числе финансирование из бюджетов различных уровней и внебюджетных источников финансирования.

| **№** | **Содержание мероприятия** | **Ресурсное обеспечение** | **Сроки выполнения** | **Ожидаемые результаты** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Создание условий для привлечения финансовых ресурсов и инвестиций на территорию сельского поселения | Бюджет с/п  (муниципальное имущество)  средства областного бюджета, иные источники | 2017-2025 гг. | Увеличение потоков финансовых ресурсов |
| 2 | Заключение соглашения с предпринимателями поселения, соглашения о сотрудничестве в сфере социально-экономического развития поселения | Средства предпринимателей | 2017-2025 гг. | Улучшение социально-экономического положения граждан поселения |
| 3 | Развитие транспортной инфраструктуры поселения | местный бюджет  2017г. –  2018г. –  2019г. –  2020г. –  2021г. – | 2017-2025 гг. | Обеспечение безопасности дорожного движения и транспортной доступности населенных пунктов сельского поселения |
| 4 | Обеспечение пожарной безопасности населенных пунктов поселения | местный бюджет  2017г. –  2018г. –  2019г. –  2020г. –  2021г. – | 2017-2025 гг. | Повышение уровня безопасной среды проживания населения для сохранения их жизни и здоровья |
| 5 | Формирование условий для развития личных подсобных хозяйств | Местный бюджет, бюджет владельцев ЛПХ | 2017-2025 гг. | Увеличение производства сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах |
| 6 | Обеспечение участия жителей в социальных, культурных, спортивных и других мероприятиях, проводимых районной и сельской администрациями | Местный бюджет, средства районного бюджета, иные источники | 2017-2025 гг. | Повышение активности населения, нацеливание на здоровый образ жизни |
| 7 | Благоустройство территории | местный бюджет  2017г. –  2018г. –  2019г. –  2020г. –  2021г. – | 2017-2025гг. | Благоустроительные работы в населенных пунктах поселения, освещение улиц, ликвидации несанкционированных свалок |
| 8 | Строительство ФАП | федеральный бюджет (согласно проектно-сметной документации) | 2017-2019 | предоставление населению качественной и своевременной медицинской помощи |

Конкретные мероприятия Программы и объемы ее финансирования могут уточняться ежегодно при формировании проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год.

**7. Целевые индикаторы Программы**

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития социальной инфраструктуры Аршанского сельского поселения на 2017-2025 годы, являются тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития Аршанского сельского поселения. Реализации инвестиционных проектов заложит основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей. Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий Программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения являются:

- рост ожидаемой продолжительности жизни населения сельского поселения;

- увеличение показателя рождаемости;

- сокращение уровня безработицы;

- увеличение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием;

- увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;

- увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;

- увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;

- увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения на расчетный срок. Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование индикатора** | **Единица измерения** | **Показатели по годам** | |
| **2017-2020** | **2021-2025** |
| 1 | Ожидаемая продолжительность лет жизни | лет | 73 | 75 |
| 2 | Показатель рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения) | % | 0,5 | 1,0 |
| 3 | Доля детей в возрасте от 3до 7 лет охваченных дошкольным образованием | % | 100 % | 100 % |
| 4 | Доля детей охваченных школьным образованием | % | 100 % | 100 % |
| 5 | Уровень обеспечения объектами здравоохранения | % | 100 % | 100 % |
| 6 | Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом | % | 12 % | 14 % |
| 7 | Уровень безработицы  Снижение доли населения, незанятого в экономике | % | 64 % | 60 % |
| 8 | Увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями | % | 100 % | 100 % |

**8. Оценка эффективности мероприятий Программы**

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий при условии разработки эффективных механизмов их реализации позволит достичь следующих показателей социального развития Аршанского сельского поселения в 2017 году по отношению к 2025 году. За счет активизации промышленной и предпринимательской деятельности, ежегодный рост объемов производства в поселении, соответственно, увеличатся объёмы налоговых поступлений в местный бюджет. При выполнении программных мероприятий ожидается рост объёмов производства. В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень социально-экономического развития поселения в рамках выделенных приоритетов проводится и ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

**9. Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации**

Формы и методы управления реализацией Программы определяются Администрацией Аршанского сельского поселения. Общее руководство и управление реализацией программных мероприятий осуществляет Администрация Аршанского сельского поселения.

Администрация Аршанского сельского поселения является:

– заказчиком и координатором деятельности исполнителей мероприятий Программы.

Администрация Аршанского сельского поселения осуществляет:

разработку механизмов привлечения дополнительных финансовых ресурсов для реализации Программы;

подготовку предложений по актуализации мероприятий в соответствии с приоритетами социально-экономического развития муниципального района, ускорению или приостановке реализации отдельных проектов;

анализ количественных и качественных параметров состояния и развития секторов экономики и подготовку соответствующих предложений, в том числе по совершенствованию нормативной правовой базы, необходимой для реализации Программы;

подготовку предложений по созданию или привлечению организаций для реализации проектов Программы;

информационно-аналитическое обеспечение процесса реализации программы, мониторинг выполнения программы в целом и входящих в ее состав мероприятий;

Исполнители программы - производственные предприятия и учреждения непроизводственной сферы муниципального образования, осуществляют организацию работы по реализации соответствующих мероприятий, инвестиционных проектов в пределах своих полномочий.

Контроль за исполнением муниципальной программы осуществляется депутатами Думы Аршанского сельского поселения Тулунского муниципального района.

**10. Ожидаемые результаты**

За период осуществления Программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития поселения, что позволит ей достичь высокого уровня социального развития.

Реализация Программы позволит:

1) повысить качество жизни жителей сельского поселения;

2) привлечь население к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;

3) повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления.

Переход к управлению поселением через интересы благосостояния населения, интересы социальной стабильности и безопасности, наполненные конкретным содержанием и выраженные в форме программных мероприятий, позволяет обеспечить социальное развитие сельского поселения.

Разработка и принятие Программы комплексного развития социальной инфраструктуры позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, инвестиционной, экономической политики, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем. А целевые установки Программы и создаваемые для её реализации механизмы, позволят значительно повысить деловую активность управленческих и предпринимательских кадров сельского поселения, создать необходимые условия для активизации развития социальной, экономической и хозяйственной деятельности на территории